



**МЭРИЯ ГОРОДА КЫЗЫЛА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**КЫЗЫЛ ХООРАЙНЫН МЭРИАЗЫ
ДОКТААЛ**

от « 13 » 11 2014 г.

№ 1418

Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», утвержденным Решением Хурала представителей г. Кызыла от 05.05.2005г. № 50, с постановлением Мэрии г. Кызыла от 1 сентября 2014 года № 1155 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» Мэрия города Кызыла постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы (далее – Программа).

2. Признать утратившим силу постановление Мэрии города Кызыла от 28 июля 2014 года № 979 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2014-2016 годы».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования на официальном сайте Мэрии г. Кызыла в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Муниципальному автономному учреждению "Информационное агентство "Кызыл" (Шангина Н.М.) опубликовать настоящее постановление в газете "Кызыл неделя" и на официальном сайте мэрии г. Кызыла.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Департамент финансов Мэрии г. Кызыла.

Мэр города Кызыла

В. Ховалыг

Утверждена
постановлением мэрии г.Кызыла
от «___» _____ 2014 № _____

Муниципальная программа
«Повышение эффективности управления общественными финансами
городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»
на 2015-2017 годы

Паспорт
Муниципальной программы «Повышение эффективности управления
общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»
на 2015-2017 годы

Наименование программы	Муниципальная программа «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы
Муниципальный заказчик-координатор Программы	Департамент финансов Мэрии г. Кызыла
Ответственный исполнитель Программы	Департамент финансов мэрии г.Кызыла
Соисполнители Программы	
Участники Программы	Структурные подразделения Мэрии г. Кызыла
Подпрограммы Программы	Подпрограмма 1 «Обеспечение сбалансированности местного бюджета г. Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»; Подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом»
Цель Программы	Сохранение финансовой стабильности бюджета городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»
Задачи Программы	1. Обеспечение сбалансированности местного бюджета г. Кызыла 2. Повышение эффективности распределения бюджетных средств 3. Сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации. 4. Обеспечение прозрачности и открытости

	информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.
Целевые индикаторы и показатели Программы	Уровень качества управления муниципальными финансами; темп роста объема налоговых и неналоговых доходов местного бюджета города Кызыла; отношение объема муниципального долга города Кызыла к утвержденному годовому объему доходов местного бюджета города Кызыла без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений; отношение расходов на обслуживание муниципального долга г. Кызыла к объему расходов местного бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенции).
Этапы и сроки реализации Программы	2015-2017 годы
Объемы бюджетных ассигнований Программы	Общий объем финансирования Программы за весь срок ее реализации составит 568 878 тыс. рублей за счет средств местного бюджета г. Кызыла в том числе: 2015г.- 170 191 тыс. рублей; 2016г.- 215 876 тыс. рублей; 2017г.- 181 811 тыс. рублей. Объем финансирования программы уточняется в соответствии с бюджетом на очередной финансовый год и на плановые периоды.
Ожидаемые результаты реализации Программы	достижение повышения качества управления бюджетным процессом; формирование программного бюджета; эффективность осуществления внутреннего финансового контроля; объем муниципального долга городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» менее 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета г. Кызыла без учета объема безвозмездных поступлений; объем расходов на обслуживание муниципального долга не менее 15 процентов от объема расходов бюджета; объем муниципального долга на конец отчетного квартала (года) меньше или равно объему муниципального долга на начало отчетного года; задолженность по муниципальным долговым

	обязательствами и расходам на обслуживание муниципального долга равняется нулю. повышение информированности населения об осуществлении бюджетного процесса.
--	--

I. Обоснование проблемы, анализ ее исходного состояния

Программа разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», Бюджетным посланием Главы Республики Тыва от 26 сентября 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», предусматривающей формирование и исполнение бюджетов на базе государственных и муниципальных программ по приоритетным направлениям деятельности.

Начиная с 2009 года в городском округе «Город Кызыл Республики Тыва» реализуются программы реформирования муниципальных финансов и повышения эффективности бюджетных расходов. В 2010 и 2011 годах город Кызыл вошел в число немногих муниципалитетов Республики Тыва победителей конкурсного отбора и получил соответствующие субсидии из республиканского бюджета. Объем полученных субсидий составил 2852,4 тыс. рублей и 1956 тыс. рублей соответственно.

В 2011 году завершена действие Программы реформирования муниципальных финансов городского округа, посредством реализации которой были достигнуты положительные результаты по таким направлениям, как формирование и реализация муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг, среднесрочное финансовое планирование, оптимизация процесса планирования и финансирования временных кассовых разрывов; внедрение формализованных процедур управления муниципальным долгом; принятие долговых обязательств; снижение и ликвидация просроченной кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных учреждений.

В 2010-2013 годах как в Республике Тыва, так и городе Кызыле была проведена реформа системы финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

В полном объеме обеспечена реализация Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Бюджетные учреждения начали осуществлять деятельность в новом статусе. Цель этой реформы - мотивация учреждений к повышению качества предоставления услуг населению.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления общественными финансами, работают в полную силу, что приводит к следующим проблемам:

- 1) снижение устойчивости и сбалансированности бюджета, дефицитность бюджета;

2) значительный объем муниципального долга относительно общего годового объема доходов местного бюджета города Кызыла без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

3) значительные расходы на обслуживание муниципального долга;

4) незавершенность формирования и ограниченность практики использования муниципальных программ в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования;

5) недостаточная действенность системы муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

6) низкий уровень качества управления финансами.

В последние годы устойчивость местного бюджета несколько снизилась в связи с сокращением уровня доходов местного бюджета. Изменение налогового и бюджетного законодательства за последние три года привело к централизации доходных источников в пользу вышестоящих бюджетов, в результате чего доходная база бюджета г. Кызыла не обеспечивает в полном объеме и на должном уровне расходные обязательства органа местного самоуправления.

Муниципальный долг города Кызыла на 01.01.2014 года составил 783866,74 тыс. рублей, в том числе по кредитам банков – 461200 тыс. рублей.

Доля программных расходов бюджета по итогам 2013 года составила 1,5% в общих расходах бюджета. В 2014 году объем программных расходов запланирован в размере 1,9% всех расходов бюджета, что характеризует незначительный уровень программных расходов.

В целях оценки качества управления региональными финансами Министерством финансов Республики Тыва ежегодно проводится мониторинг деятельности муниципальных районов по управлению бюджетным процессом и эффективности расходов бюджетов муниципальных образований Республики Тыва. По его результатам городу Кызылу за 2013 год присвоена II (низкая 62 балла) степень качества управления бюджетным процессом.

Изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного (муниципального) финансового контроля, внесенные Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», и принятие Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» требуют дальнейшего развития системы муниципального финансового контроля города Кызыла.

II. Основные цели, задачи и этапы реализации Программы

Цель Программы – сохранение финансовой стабильности бюджета городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»

Задачи Программы:

- 1) Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Кызыла
- 2) повышение эффективности распределения бюджетных средств;
- 3) Сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации
- 4) Обеспечение прозрачности и открытости информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами

Срок реализации Программы – 2015-2017 годы.

Программа реализуется в один этап.

Решение задач Программы в течение 2015-2017 годов будет осуществляться путем выполнения плана мероприятий.

III. Система (перечень) программных мероприятий

В рамках Программы планируется выполнение мероприятий, направленных на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета, эффективное распределение бюджетных средств, а также мероприятий в сфере управления муниципальным долгом, позволяющих удерживать его уровень в экономически безопасных границах.

Состав программных мероприятий, сроки их реализации и ожидаемые результаты более детально отражены в подпрограммах Программы.

IV. Обоснование финансовых и материальных затрат

На реализацию мероприятий Программы потребуется 568 878 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 170 191 тыс. рублей;

2016 год – 215 876 тыс. рублей;

2017 год – 182 811 тыс. рублей.

Источником финансирования являются средства местного бюджета, за счет текущего финансирования отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений мэрии и муниципальных учреждений города Кызыла.

Объемы финансирования мероприятий Программы из средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при принятии решения Хурала представителей города Кызыла о бюджете городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на очередной финансовый год и на плановый период.

V. Трудовые ресурсы

В ходе реализации муниципальной программы создание новых рабочих мест не планируется. Выполнение мероприятий данной Программы предусматривается специалистами Департамента финансов Мэрии г. Кызыла и структурных

ПОДПРОГРАММА 1

«Обеспечение сбалансированности местного бюджета г. Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы»

ПАСПОРТ

Подпрограммы «Обеспечение сбалансированности местного бюджета г. Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»

Наименование подпрограммы	«Обеспечение сбалансированности местного бюджета г. Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»
Заказчик – координатор подпрограммы	Департамент финансов Мэрии г. Кызыла
Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент финансов Мэрии г. Кызыла
Соисполнители подпрограммы	
Цель подпрограммы	Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»
Задачи подпрограммы	1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Кызыла; 2) повышение эффективности распределения бюджетных средств; 3) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	В соответствии с разделом VI Программы
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2015-2017 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Источником финансирования подпрограммы является бюджет городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», за счет текущего финансирования отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений мэрии и муниципальных учреждений города Кызыла. Объем финансирования подпрограммы уточняется в соответствии с бюджетом на очередной финансовый год и на плановые периоды.
Ожидаемые результаты	повышение качества управления бюджетным

реализации подпрограммы	процессом, рост объема местных налогов; формирование программного бюджета, эффективность осуществления внутреннего финансового контроля, повышение информированности населения об осуществлении бюджетного процесса
-------------------------	---

I. Обоснование проблемы, анализ ее исходного состояния

Подпрограмма «Обеспечение сбалансированности местного бюджета г. Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» является частью муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы» и предусматривает реализацию мер направленных на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами в целях повышения уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органа местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития города.

Основные показатели бюджета города Кызыла

(тыс. рублей)

Показатель	2010 год факт	2011 год факт	2012 год факт	2013 год факт	2014 год план
Доходы	1 965 494,54	2 126 373,8	2 150 858,7	1 907 484,80	1 869 110,4
Расходы	2 066 732,50	2 229 162,2	2 377 832,3	2 107 527,74	1 938 663,4
Дефицит (-)	-101 237,96	-102 788,4	-226 973,6	-200 039,94	-69 553,0

Из приведенных в таблице показателей максимальный уровень дефицита бюджета города Кызыла наблюдается в 2012 – 2013 годах и соответственно составляет 226973,6 и 200039,94 тыс. рублей. По сравнению с уровнем дефицита 2010 года в 2012 году сумма дефицита бюджета увеличился в 2,2 раза, в 2013 году – рост к 2010 году составляет в 1,9 раза. По утвержденному бюджету на 2014 год дефицит бюджета утвержден в сумме 69553 тыс. рублей, или со снижением к 2013 году на 130486,94 тыс. рублей или в 2,8 раза.

Причинами снижения показателей бюджета по расходам с 2013 года являются уменьшение расходных полномочий по переселению граждан из ветхого жилья на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Исполнение бюджета города Кызыла за 2013 год составило: по доходам 1907484,8 тыс. рублей и по расходам 2107524,7 тыс. рублей, что на 11% или на 243373,9 тыс. рублей меньше показателей 2012 года по доходам и на 11% или на 270307,56 тыс. рублей - по расходам. По результатам исполнения бюджета города Кызыла сложился дефицит 200039,9 тыс. рублей.

В сфере расходов бюджета города Кызыла приоритетом является обеспечение населения бюджетными услугами отраслей социальной сферы.

На эти цели в 2013 году направлено 1555139,5 тыс. рублей, что на 10% ниже показателя 2012 года. Расходы на образование, социальную политику, занятость

населения, культуру и спорт составили 73,8% всех расходов бюджета города Кызыла, что на 0,7 процентных пункта выше показателя 2012 года.

Для обеспечения финансирования основных инвестиционных проектов, направленных на развитие города, Мэрией города начиная с 2009 года привлекались кредитные ресурсы коммерческих организаций.

В 2014 году плановый объем всех доходов составляет 1869110,4 тыс. рублей. В том числе налоговые и неналоговые доходы - 695530 тыс. рублей. Снижение по сравнению с 2013 годом на 8,5% связано с изменением норматива зачисления в местный бюджет г.Кызыла налога на доходы физических лиц с 30% до 20%.

Объем расходов на 2014 год запланирован в сумме 1938663,4 тыс. рублей.

Основными направлениями развития системы муниципального финансового контроля станут:

разграничение и уточнение полномочий между органами внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля и главными распорядителями средств бюджета города Кызыла;

реализация Департаментом финансов мэрии г.Кызыла исключительного полномочия по осуществлению санкционирования оплаты каждого денежного обязательства получателей средств после проверки документов, подтверждающих возникновение таких обязательств, и проверке на всех этапах осуществления закупок соответствия информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в документах;

осуществление органом внутреннего муниципального финансового контроля (должностными лицами) полномочий по контролю за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, контроля за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации необходимо внести изменения в муниципальные нормативные правовые акты в части осуществления муниципального финансового контроля, что позволит продолжить работу по дальнейшему развитию системы муниципального финансового контроля города Кызыла и разработать мероприятия по его осуществлению.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки и утверждения долгосрочных параметров бюджета города Кызыла в связи, с чем муниципальная программа определяет принципиальные тенденции развития муниципальных финансов города Кызыла.

К ним относятся:

- сбалансированность бюджета города Кызыла;
- повышение качества управления муниципальным долгом;
- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;
- взвешенный, экономически обоснованный подход при принятии новых расходных обязательств;
- развитие системы муниципального финансового контроля;
- прозрачность и открытость бюджетного процесса.

II. Основные цели, задачи и этапы реализации подпрограммы

Цель подпрограммы - Повышение эффективности управления муниципальными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»

Задачи подпрограммы:

- 1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Кызыла;
- 2) повышение эффективности распределения бюджетных средств;
- 3) обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов;

Срок реализации Подпрограммы – 2015-2017 годы.

Подпрограмма реализуется в один этап.

Решение задач Подпрограммы в течение 2015-2017 годов будет осуществляться путем выполнения плана мероприятий.

III. Система (перечень) программных мероприятий

Задача 1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета города Кызыла

Задача содержит следующие направления:

- 1) повышение эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;
- 2) сокращение имеющейся задолженности по платежам в бюджет города Кызыла;
- 3) повышение роли имущественных налогов в формировании бюджета;
- 4) развитие системы муниципального финансового контроля

1. Повышение эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса

Исходное состояние и описание проблемы

В настоящее время одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления города Кызыла является увеличение доходной базы бюджета города Кызыла, в том числе неналоговых доходов от использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

За последние три года достигнут положительный рост доходов бюджета города Кызыла от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в частности в виде арендной платы за земельные участки, которые расположены в границах городского округа, но при этом имеются резервы для дальнейшего повышения эффективности использования земельных ресурсов.

Мероприятия

Для решения указанных проблем необходимо проведение следующих мероприятий:

- приватизация муниципального имущества, которое не обеспечивает выполнение вопросов местного значения городского округа;
- оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий и сохранение в муниципальной собственности города Кызыла высоколиквидных имущественных комплексов унитарных предприятий;
- списание муниципального имущества, непригодного к дальнейшему использованию;
- проведение проверок использования и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, переданным в установленном порядке иным лицам, выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;
- изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества;
- автоматизация начисления и учета поступлений арендной платы;
- выявление бесхозного имущества на территории города Кызыла, в том числе земельных участков, и оформление технической документации для регистрации права муниципальной собственности города Кызыла.

Ожидаемые результаты

Реализация мероприятий по повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса в городе Кызыле позволит достигнуть роста объема доходов бюджета от аренды земельных участков к уровню прошлого года:

- в 2014 году - 105 процентов;
- в 2015 году - 110 процентов;
- в 2016 году - 110 процентов.

2. Сокращение имеющейся задолженности по платежам в бюджет города Кызыла

Исходное состояние и описание проблемы

Налоговая недоимка в бюджет города Кызыла на 1 января 2014 г. увеличилась на 12 процентов или на 3336 тыс. рублей и составила 32126 тыс. рублей. Кроме того, имеется задолженность в бюджет города Кызыла по арендной плате за пользование муниципальным имуществом и земельными участками и плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Работа по снижению задолженности осуществляется в рамках деятельности Комиссии по работе с налогоплательщиками и плательщиками аренды муниципального имущества при Мэрии города Кызыла и путем информирования населения о наличии задолженности по налогам физических лиц.

Мероприятия

Для решения задачи необходима реализация следующих мероприятий:

- продолжение работы Комиссии по работе с налогоплательщиками и плательщиками аренды муниципального имущества;
- заключение соглашений с главными администраторами доходов бюджета города Кызыла о взаимодействии в целях сокращения задолженности по платежам в бюджет.

Ожидаемые результаты

Сокращение к 1 января 2017 г. общего объема недоимки по налоговым платежам в бюджет города Кызыла к уровню на 01.01.2014 не менее чем на 10 процентов.

3. Повышение роли имущественных налогов в формировании бюджетов

Исходное состояние и описание проблемы

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации местными налогами являются земельный налог и налог на имущество физических лиц. Доля имущественных налогов в доходах бюджета города Кызыла составляет 3,8 процента.

Расширение налоговой базы имущественных налогов напрямую зависит от полноты учета объектов недвижимости. В городе не начисляется земельный налог за земельные участки под многоквартирными жилыми домами. Ставки земельного налога установлены в размерах ниже максимально возможных, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации.

Мероприятия

Для решения задачи необходима реализация следующих мероприятий:

- актуализация налогооблагаемой базы путем сверки данных с данными государственных информационных ресурсов;
- проведение работ по обложению земельным налогом земельных участков под многоквартирными жилыми домами;
- внесение на рассмотрение представительного органа местного самоуправления города Кызыла вопроса об увеличении ставок земельного налога;

Ожидаемые результаты

Реализация мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета позволит обеспечить рост объема доходов бюджета города Кызыла от сбора земельного налога, налога на имущество физических лиц, к уровню предыдущего года:

- в 2015 году – 112 процента;
- в 2016 году – 115 процента;
- в 2017 году - 105 процентов.

4. Развитие системы муниципального финансового контроля

Исходное состояние и описание проблемы

В условиях перехода к программному бюджету происходит трансформация задач органов внешнего муниципального финансового контроля. При организации их деятельности акцент должен быть смещен с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

Одним из основных инструментов в деятельности органов муниципального финансового контроля при этом должен стать аудит эффективности. Он предполагает не только анализ достижения запланированных результатов, но и разработку рекомендаций по устранению системных причин, которые препятствуют их достижению. Аудит эффективности призван дать оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления с точки зрения результативности выполнения мероприятий муниципальных программ, а также достижения конечных целей и задач данных программ в социальной, экономической или иных сферах.

Необходимо развивать планирование контрольной деятельности органов муниципального финансового контроля. В ходе такого планирования определяется приоритетность предметов и объектов контроля, направления использования бюджетных средств, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений, устанавливается координация планов контрольной деятельности органов внешнего и внутреннего муниципального финансового контроля.

На этапе планирования проведения проверок и ревизий органы муниципального финансового контроля должны проводить комплексный анализ информации, связанной с недостатками и нарушениями в финансово-бюджетной сфере.

Переход к "программному бюджету" требует усиления контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ, поскольку такой контроль должен происходить не только на стадии обсуждения проекта решения о бюджете, но и на всем их "жизненном цикле" - при разработке, поэтапной реализации, мониторинге, экспертизе, оценке результативности муниципальных программ (подпрограмм).

При формировании муниципальных программ органы муниципального финансового контроля вправе проводить экспертизу проектов программ (подпрограмм), а в ходе реализации программ (подпрограмм) осуществлять аудит эффективности, в том числе направленный на определение результативности муниципальных программ (подпрограмм) и обоснованности объемов бюджетных средств, использованных на выполнение программных мероприятий.

В свою очередь, органы муниципального финансового контроля должны обладать полномочиями по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ (подпрограмм).

В целом данные меры должны способствовать созданию полноценной работоспособной системы мониторинга муниципальных программ (подпрограмм).

Организация контроля за реализацией муниципальных программ (подпрограмм) позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ (подпрограмм), оперативном принятии иных управленческих решений, а также позволит получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ (подпрограмм).

В рамках мероприятий Программы повышения эффективности бюджетных расходов принят приказ Министерства финансов Республики Тыва от 18 декабря

2012 г. N 71 о/д "Об утверждении Методических рекомендаций по организации и осуществлению муниципального финансового контроля".

Финансовый контроль будет определяться как деятельность органов местного самоуправления, направленная на контроль:

- соблюдения бюджетного законодательства;
- достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям бюджетной отчетности;
- экономности, результативности и эффективности использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Планируется, что главные администраторы (администраторы, главные распорядители, получатели) будут осуществлять внутренний контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур организации своей деятельности, а также на подготовку и организацию осуществления мер, направленных на повышение результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств.

Вследствие этого требуется реализовать комплекс мероприятий, направленных на совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов, создание в отраслевых (функциональных) органах и структурных подразделениях мэрии города Кызыла, в ведении которых находятся муниципальные учреждения, соответствующих подразделений финансового контроля или введение в функциональные обязанности муниципальных служащих осуществления мероприятий внутреннего финансового контроля за подведомственными учреждениями.

Мероприятия

Для реализации поставленной задачи требуется осуществить следующие мероприятия:

1. Утверждение муниципальным правовым актом Порядка осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.
2. Реализация контрольных мероприятий по внутреннему финансовому контролю посредством проведения плановых и внеплановых проверок, а также ревизий и обследований.
3. Устранение и предупреждение в дальнейшем финансовых нарушений, установленных в ходе проверок, ревизий, обследований объектов контроля, путем направления в адрес объекта контроля представлений и предписаний по итогам проверок, ревизий, обследований.

Ожидаемые результаты

По итогам реализации заявленных мероприятий

- определится не только эффективность и целевое использование финансовых средств, но и эффективность осуществления внутреннего финансового контроля.
- сократятся суммы выявленного нецелевого и неэффективного использования средств местного бюджета у главных распорядителей бюджетных средств и их подведомственных учреждений.

Задача 2. Повышение эффективности распределения бюджетных средств

В целях повышения эффективности распределения средств местного бюджета в городе Кызыле применяется среднесрочное финансовое планирование. До 2009 года в бюджетный процесс был внедрен перспективный финансовый план, с 2009 года осуществлен переход на бюджетное планирование по принципу "скользящей трехлетки", бюджет 2009 года был составлен и утвержден на трехлетний период до 2011 года. Порядок составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период утвержден постановлением мэрии города Кызыла. Департамент финансов мэрии города Кызыла ежегодно осуществляет организацию работы по составлению бюджета городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

Планирование бюджетных ассигнований проекта бюджета осуществляется в соответствии с методикой, утверждаемой приказом Департамента финансов города Кызыла. При планировании бюджетных ассигнований выделяется несколько типов расходных обязательств, в том числе:

- оказание муниципальных услуг;
- обеспечение выполнения функций муниципальных учреждений;
- социальное обеспечение населения;
- предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями;
- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
- обслуживание муниципального долга;
- реализация муниципальных программ;
- другие бюджетные ассигнования в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Обоснованием включения ассигнований в проект местного бюджета служат расчеты, вытекающие из нормативных правовых актов, заключенных договоров и соглашений, обуславливающих обязательство, в соответствии с реестром расходных обязательств субъектов бюджетного планирования.

Федеральным законом от 07.05.2013 №104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» правовые основания для формирования долгосрочных целевых программ исключены из Бюджетного кодекса Российской Федерации, в бюджетный процесс введены государственные (муниципальные) программы, на основе которых составляются проекты бюджетов.

В соответствии с указанными изменениями формирование бюджета города Кызыла на основе муниципальных программ предусмотрено начиная с бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

В этих целях на местном уровне постановлением Мэрии г. Кызыла от 01.09.2014 года № 1155 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» утвержден Порядок и Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

Перечень муниципальных программ и их подпрограмм, подлежащих разработке на среднесрочный период 2015-2017 гг. утвержден постановлением Мэрии г. Кызыла от 26.09.2014 года № 1241 «Об утверждении перечня муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва на 2015-2017 годы».

При планировании бюджетных ассигнований на 2015 год большинство расходов местного бюджета, предоставляемых ранее в виде субсидий на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями, будут сгруппированы в муниципальные программы, в результате программная структура бюджета 2015 года должна составить не менее 50 процентов от общего объема расходов бюджета.

Вместе с тем, инструменты бюджетирования по результатам слабо увязаны друг с другом и с процедурой составления проекта местного бюджета, практика в этом направлении только нарабатывается. Необходимо сопоставить перечень и объем бюджетных ассигнований с реестром расходных обязательств, показатели ожидаемых (непосредственных) результатов муниципальных программ и муниципальных заданий. Работа по автоматизации процесса планирования должна быть продолжена.

В целях усиления роли в бюджетном процессе инструментов бюджетирования по результатам, безусловного исполнения действующих расходных обязательств необходимо введение практики обоснования бюджетных ассигнований главных распорядителей средств местного бюджета в программном модуле.

Программно-целевой метод планирования расходов, обеспечивающий прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования, является одним из основных направлений повышения эффективности бюджетирования.

Вместе с тем, для осуществления бюджетного процесса в условиях применения программно-целевого принципа формирования бюджетных расходов необходимо провести ряд мероприятий. Систематизировать наработанную базу данных, привести ее к программному виду, обеспечить нормативно-правовое сопровождение процесса перехода к новому формату бюджета.

Мероприятия

Для решения данной проблемы необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Разработка и утверждение муниципальных программ (подпрограмм) города Кызыла.
2. Утверждение бюджетной классификации расходов местного бюджета с учетом применения программно-целевого принципа.
3. Разработка проекта бюджета города Кызыла в программном формате.

Ожидаемые результаты

По итогам реализации комплекса мероприятий предполагается достижение следующих результатов:

- доля утвержденных муниципальных программ в перечне муниципальных программ составит:
в 2015 году – не менее 80 процентов;

в 2016 году – не менее 90 процентов;

- удельный вес расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), составит:

в 2015 году - не менее 50 процентов;

в 2016 году - не менее 80 процентов.

Бюджетный эффект от реализации данной задачи выразится в повышении эффективности использования бюджетных средств.

Задача 3. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов

Исходное состояние и описание проблемы

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

Открытость бюджета - основа для повышения информированности и вовлеченности целевых аудиторий.

Автоматизация бюджетного процесса в городе Кызыле направлена на повышение качества, оперативности и прозрачности его организации.

В настоящее время в городе Кызыла внедрен программный комплекс, позволяющий существенно упростить консолидацию необходимой информации по анализу и исполнению бюджета для мониторинга оценки качества управления бюджетным процессом в городе, принятия управленческих решений.

Программный комплекс обеспечивает сокращение времени обработки информации, исключение человеческого фактора при обработке информации и обеспечивает одновременный оперативный доступ к имеющейся базе данных.

В то же время процесс автоматизации прогнозирования и планирования бюджета только вступает в начальную стадию, основными направлениями развития информационной системы управления бюджетным процессом являются развитие системы "Прогноз и планирование расходов", автоматизация процесса планирования и исполнения до уровня получателей бюджетных средств через удаленное рабочее место (далее - УРМ) и внедрение ПМ "Паспорт учреждения".

Мероприятия

Для решения поставленной задачи необходимо реализовать следующие мероприятия:

1. Ежегодная оценка хода реализации и эффективности муниципальных программ города Кызыла.

2. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов муниципальных программ города Кызыла и отчетов о результатах их реализации для публичного рассмотрения.

3. Использование возможностей «Электронного бюджета» в целях обеспечения доступа заинтересованных пользователей к актуальной информации на протяжении всего бюджетного цикла: о ходе исполнения бюджета города Кызыла, подготовке муниципальных закупок (формировании и реализации планов и планов-графиков

муниципальных закупок), исполнении муниципальных контрактов, достигнутых результатах по объему и качеству оказанных муниципальных услуг.

4. Регулярная публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)» в целях обеспечения полного и доступного информирования граждан о бюджете города Кызыла и отчете об исполнении бюджета, повышения открытости и прозрачности информации об управлении муниципальными финансами города Кызыла.

5. Внедрение (развитие) программных продуктов управления бюджетным процессом.

Ожидаемые результаты

Исполнение указанных мероприятий позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами города Кызыла.

По итогам реализации комплекса мероприятий по развитию информационной системы управления бюджетным процессом:

- в 2015 году размещение информации о деятельности муниципальных учреждений будет осуществляться выгрузкой данных из АС "Смета";

- в 2016 году 45 муниципальных учреждений города Кызыла будут осуществлять планирование и составление бюджетной отчетности через УРМ в АС «Смета».

Информация, публикуемая в открытых источниках, позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и эффективности их расходования.

IV. Обоснование финансовых и материальных затрат

На реализацию мероприятий Программы потребуется 8665 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 2791 тыс. рублей;

2016 год – 2930 тыс. рублей;

2017 год – 2944 тыс. рублей.

Источником финансирования являются средства местного бюджета, за счет текущего финансирования отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений мэрии и муниципальных учреждений города Кызыла.

Направления использования средств:

- на обновление и сопровождение программных продуктов;

- на расходные материалы по обслуживанию и ремонту компьютерной техники;

- на оплату консультационных и консалтинговых услуг;

- приобретение полиграфических и информационных услуг;

- изучение опыта проводимых реформ в других муниципалитетах и мировой практики;

- проведение семинаров и тренингов;

- осуществление материального стимулирования работников, реализующих Программу.

Объемы финансирования мероприятий Программы из средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению при принятии решения Хурала представителей города Кызыла о бюджете городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на очередной финансовый год и на плановый период.

У. Трудовые ресурсы

В ходе реализации муниципальной программы создание новых рабочих мест не планируется. Выполнение мероприятий данной Программы предусматривается специалистами Департамента финансов Мэрии г. Кызыла и структурных подразделений Мэрии г. Кызыла, в пределах должностных обязанностей, и их дополнительное обучение, для обеспечения реализации Программы, не требуется.

УІ. Механизм реализации подпрограммы

Руководство Программой в процессе ее реализации осуществляется Департаментом финансов мэрии города Кызыла.

Департамент финансов мэрии города Кызыла как координатор реализации Программы:

- осуществляет координацию деятельности ответственных исполнителей по реализации мероприятий Программы;
- организует текущее управление реализацией Программы;
- устанавливает требования к содержанию отчетных документов по результатам исполнения Программы;
- обеспечивает мониторинг хода реализации Программы;
- обеспечивает размещение в электронном виде на официальном сайте мэрии города Кызыла в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о ходе и результатах реализации Программы;
- осуществляет подготовку материалов о ходе реализации Программы;
- осуществляет распределение бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий;
- обеспечивает взаимодействие с Министерством финансов Республики Тыва по вопросам реализации Программы.

Отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения мэрии города Кызыла как ответственные исполнители Программы:

- осуществляют планирование, организацию исполнения и контроль за реализацией закрепленных за ними мероприятий Программы;
- представляют координатору отчетные документы по результатам исполнения Программы;
- разрабатывают в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации мероприятий Программы, и обеспечивают своевременное их принятие;
- несут ответственность за своевременную и качественную реализацию закрепленных за ними мероприятий Программы, за выполнение показателей результативности Программы;
- обеспечивают целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
- обеспечивают распределение ответственности за реализацию мероприятий Программы между структурными подразделениями.

В течение всего периода реализации Программы мониторинг реализации Программы будет осуществляться в соответствии с Порядком разработки,

реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» утвержденный постановлением Мэрии г. Кызыла от 01.09.2014 г. № 1155.

Мероприятия

1. Формирование отчета о реализации Программы.
2. Представление в Хурал представителей г. Кызыла информации о реализации и финансировании муниципальных программ в составе отчета об исполнении бюджета городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

Риски реализации Программы

Анализ рисков, снижающих вероятность полной реализации Программы и достижения поставленной цели, позволяет выделить следующие их виды.

Оценка рисков, возникающих в процессе реализации Программы

Описание рисков	Меры по снижению рисков
1. Внешние риски	
1.1. Изменение федерального и законодательства и законодательства Республики Тыва	Мониторинг изменений действующего законодательства. Оперативное приведение нормативных правовых актов органов местного самоуправления города Кызыла в соответствие с требованиями, установленными на федеральном и региональном уровне
1.2. Изменения экономической и политической обстановки	Мониторинг экономической и политической ситуации
1.3. Низкая заинтересованность работников органов местного самоуправления, отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений мэрии города Кызыла, муниципальных учреждений	Применение механизмов стимулирования, проведение разъяснительной работы путем организации и участия в семинарах
2. Внутренние риски	
2.1. Недостаточная квалификация кадрового состава отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений мэрии города Кызыла	Проведение конференций, рабочих встреч, семинаров, «круглых столов» по обмену опытом, организация переподготовки кадров

УП. Оценка социально-экономической эффективности и экологических последствий от реализации программных заданий

Ожидаемые результаты реализации Программы

и показатели эффективности

Наименование показателя	Единицы измерения	На 1 января 2016 г.	На 1 января 2017 г.	На 1 января 2018 г.
1	2	3	4	5
1. Рост объема доходов бюджета г.Кызыла от аренды земельных участков к уровню предыдущего года	%	105	110	110
2. Сокращение объема недоимки по налоговым платежам в бюджет г.Кызыла к уровню 01.01.2015	%			10
3. Рост объема доходов бюджета г.Кызыла от земельного налога, налога на имущество физических лиц, к уровню предыдущего года	%	118,1	116,2	105
4. Доля утвержденных муниципальных программ в перечне муниципальных программ	%		80	90
5. Удельный вес расходов бюджета г.Кызыла, формируемых в рамках программ (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов)	%		80	90
6. Сокращение суммы выявленного нецелевого и неэффективного использования средств бюджета г.Кызыла у главных распорядителей бюджетных средств и их подведомственных учреждений по отношению к 2014 году	%	10	15	20
7. Доля муниципальных программ г.Кызыла, проекты и отчеты о результатах их реализации которых размещены в сети «Интернет»	%	100	100	100
8. Публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)»	Да/нет	да	да	да
9. Размещение информации о деятельности муниципальных учреждений осуществляется выгрузкой данных из АС «Смета»	Кол-во учреждений			45
10. Планирование и составление бюджетной отчетности через УРМ в АС «Смета»	Кол-во учреждений			45

План
мероприятий по реализации Программы повышения эффективности
управления муниципальными финансами
городского округа «Город Кызыл Республики Тыва»
на 2015-2017 годы

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения	Ответственные исполнители
<p>1. Проведение оптимизации состава муниципальной собственности, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - приватизация муниципального имущества, которое не обеспечивает выполнение вопросов местного значения городского округа; - оптимизация количества муниципальных учреждений в соответствии с выполняемыми ими функциями; - оптимизация количества муниципальных унитарных предприятий и сохранение в муниципальной собственности города Кызыла высоколиквидных имущественных комплексов унитарных предприятий; - списание муниципального имущества, непригодного к дальнейшему использованию 	Аналитические материалы	До 2017 года	Департамент земельных и имущественных отношений мэрии г.Кызыла (далее – ДЗИО)
<p>2. Обеспечение достаточности муниципального имущества г.Кызыла, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, для исполнения полномочий, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведение проверок использования и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в оперативном управлении муниципальных учреждений, переданным в установленном порядке иным лицам, выявление излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества; 	Аналитические материалы	До 2016 года	ДЗИО

- изъятие излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества			
3. Проведение мероприятий по автоматизации в области арендных отношений муниципальной собственности и земельных участков	Программное обеспечение	До 2016 года	ДЗИО
4. Проведение мероприятий по выявлению бесхозяйного имущества на территории города Кызыла, в том числе земельных участков, и оформление технической документации для регистрации права муниципальной собственности города Кызыла.	Аналитическая записка	2015-2017 годы	ДЗИО
5. Проведение заседаний Комиссии по работе с налогоплательщиками и плательщиками арендных платежей при мэрии г.Кызыла	протоколы	2015-2017 годы	Департамент финансов мэрии г.Кызыла (далее – Департамент финансов)
6. Заключение соглашений с главными администраторами доходов бюджета города Кызыла о взаимодействии в целях сокращения задолженности по платежам в бюджет	соглашения	2015-2017 годы	Департамент финансов
7. Проведение работ по актуализации налогооблагаемой базы МРИ ФНС РФ № 1 по РТ по учету земельных участков	Аналитические материалы	2015-2017 годы	ДЗИО
8. Проведение и продолжение работ по обложению земельным налогом земельных участков под многоквартирными жилыми домами, установление порядка определения доли собственников помещений, порядка передачи данных о доле в налоговый орган	НПА ОМСУ г.Кызыла	2015-2017 годы	ДЗИО
9. Внесение на рассмотрение представительного органа местного самоуправления города Кызыла вопроса об увеличении ставок земельного налога	Проект решения Хурала представителей г.Кызыла	2015-2017 годы	Департамент финансов
10. Утверждение административных регламентов по осуществлению контроля за деятельностью	Ведомственный акт	2015 г.	Структурные подразделения мэрии г.Кызыла

муниципальных учреждений			
11. Организация и осуществление главным распорядителем бюджетных средств внутреннего контроля подведомственных распорядителей (получателей) бюджетных средств и муниципальных учреждений и предприятий	Ведомственный акт	2015-2017 г.	Структурные подразделения мэрии г.Кызыла
12. Разработка и утверждение муниципальных программ города Кызыла	постановление мэрии	2015-2017 г.	Отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения мэрии
13. Утверждение бюджетной классификации расходов местного бюджета с учетом применения программно-целевого принципа.	приказ	2015-2017 г.	Департамент финансов
14. Разработка проекта бюджета города Кызыла в программном формате	Проект решения Хурала представителей	2015-2017 г.	Департамент финансов
15. Оценка хода реализации и эффективности муниципальных программ города Кызыла	Аналитический материал	Ежегодно	Управление экономики
16. Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проектов муниципальных программ города Кызыла и отчетов о результатах их реализации для публичного рассмотрения	Информация на сайте	2015-2017 г.	Управление экономики
17. Обеспечение доступа заинтересованных пользователей к актуальной информации о ходе исполнения бюджета города Кызыла, подготовке муниципальных закупок (формировании и реализации планов и планов-графиков муниципальных закупок), исполнении муниципальных контрактов, достигнутых результатах по объему и качеству оказанных муниципальных услуг с использованием возможностей «Электронного бюджета»	Информация на сайте	2015-2017г.	Управление экономики, Департамент финансов
18. Публикация «бюджета для граждан (открытого бюджета)»	Информационный материал	2015-2017 г.	Департамент финансов
19. Внедрение (развитие) программных продуктов	Муниципальный контракт	2015-2016г.	Департамент финансов

управления бюджетным процессом.			
20. Формирование отчета о реализации Программы	Аналитический отчет	I квартал 2016, 2017 г.	Департамент финансов
21. Материальное стимулирование работников мэрии г.Кызыла, структурных подразделений мэрии, осуществляющих функции, связанные с реализацией Программы	Распоряжение мэрии, приказ	2015-2016г.	Департамент финансов

подразделений Мэрии г. Кызыла, в пределах должностных обязанностей, и их дополнительное обучение, для обеспечения реализации Программы, не требуется.

УІ. Механизм реализации Программы

Реализация программы будет осуществляться Департаментом финансов Мэрии г. Кызыла с участием отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений Мэрии г. Кызыла. В целях своевременной и полной реализации запланированных мероприятий планируется закрепление внутри Департамента финансов специалистов, ответственных за реализацию соответствующих мероприятий.

Также планируется регулярное проведение мониторинга реализации Программы с целью выявления сильных и слабых сторон организации работ над Программой, выявления случаев наступления рисков и при необходимости – корректировки процесса организации работы над Программой.

УІІ. Оценка социально-экономической эффективности и экологических последствий от реализации программных заданий

Вследствие выполнения мероприятий Программы ожидается улучшение экономической ситуации, снижение рисков кризисных явлений в сфере финансов, создание предпосылок для полного и своевременного исполнения финансовых обязательств муниципального образования.

Каких-либо экологических последствий реализация Программы не повлечет.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ответственным исполнителем муниципальной программы Департаментом финансов Мэрии г. Кызыла ежегодно и предполагает проведение мониторинга результатов реализации Программы с целью уточнения степени достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий Программы.

ПОДПРОГРАММА 2

«Управление муниципальным долгом» муниципальной программы
«Повышение эффективности управления общественными финансами
городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы»

ПАСПОРТ

Подпрограммы «Управление муниципальным долгом»
муниципальной программы «Повышение эффективности управления
общественными финансами городского округа
«Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы»

Наименование подпрограммы	«Управление муниципальным долгом» (далее подпрограмма)
Заказчик-координатор подпрограммы	Департамент финансов Мэрии г. Кызыла
Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент финансов Мэрии г. Кызыла
Соисполнители подпрограммы	нет
Цели подпрограммы	Соблюдение ограничений по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и республиканским законодательством, нормативно-правовыми актами органа местного самоуправления города Кызыла, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств
Задачи подпрограммы	Сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне в пределах, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	Соблюдение объема муниципального долга в рамках установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации; отношение объемов расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета г. Кызыла
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2015 -2017 годы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы	Источником финансирования подпрограммы является бюджет городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», всего - 560 213 тыс. рублей 2015- 167 000 тыс. рублей;

	<p>2016 - 212 946 тыс. рублей; 2017 - 179 867 тыс. рублей.</p> <p>Объем финансирования подпрограммы уточняется в соответствии с показателями бюджета на очередной финансовый год и на плановые периоды.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>Объем муниципального долга городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» менее 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета г. Кызыла без учета объема безвозмездных поступлений;</p> <p>объем расходов на обслуживание муниципального долга не менее 15 процентов от объема расходов бюджета;</p> <p>объем муниципального долга на конец отчетного квартала (года) меньше или равно объему муниципального долга на начало отчетного года;</p> <p>задолженность по муниципальным долговым обязательствам и расходам на обслуживание муниципального долга равняется нулю.</p>

I. Обоснование проблемы, анализ ее исходного состояния

Долговая политика городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» является неотъемлемой частью финансовой политики города Кызыла. Качественное, эффективное управление муниципальным долгом означает не только отсутствие просроченных долговых обязательств, но прежде всего создание прозрачной системы управления с использованием четких процедур, механизмов и публичного раскрытия информации о долговой политике.

Объем муниципального долга городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» в последние годы имеет тенденцию к увеличению, в связи с чем, поддержание умеренной долговой нагрузки является стратегической задачей.

Долговая нагрузка города Кызыла за период с 2009 года по 2013 год включительно приведена далее в таблице.

Уровень долговой нагрузки города Кызыла в 2009-2013 годах

(тыс. рублей)

Показатель	на 01.01.2010	на 01.01.2011	на 01.01.2012	на 01.01.2013	на 01.01.2014
Доходы без учета объема безвозмездных поступлений	634,24	716,28	945,86	785,65	751,7
Муниципальный долг	70,8	196,66	295,2	506,5	783,9
Бюджетные					

кредиты, полученные из вышестоящего бюджета	57,6	83,59	-	176,17	210,0
Долговая нагрузка	2,08	15,79	31,21	42,05	76,35

Объем муниципального долга города Кызыла на 1 января 2010 г. составлял 70,8 млн. рублей, на 01.01.2011г. – 196,66 млн. рублей, на 01.01.2012г. – 295,2 млн. рублей, на 1 января 2013 г. - 506,5 млн. рублей, на 1 января 2014 г. объем долга возрос до 783,9 млн. рублей или на 54,8 процентов.

Причиной возникновения и нарастания муниципального долга города Кызыла являлось ежегодное утверждение и исполнение бюджета города Кызыла с дефицитом. При недостаточности доходных источников покрытия дефицита бюджета, а также исполнения принятых долговых обязательств, возникала необходимость привлечения таких источников финансирования дефицита бюджета, как:

- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации. Рост долговых обязательств города Кызыла в основном связан с объемом полученных бюджетом г. Кызыла кредитов от кредитных организаций на покрытие дефицита в сумме 345,2 млн. рублей и бюджетного кредита на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в объеме 112,7 млн. рублей. В течение 2013 года погашены долговые обязательства на сумму 277,9 млн. рублей, за 9 месяцев 2014 года погашены долговые обязательства на сумму 181,0 млн. рублей.

Предотвращение указанных угроз и рисков, а также решение задач социального развития являются объективно необходимыми и отражающими актуальную проблематику в финансово-бюджетном аспекте социально-экономического развития г. Кызыла.

Рост муниципального долга города Кызыла повлек за собой и увеличение расходов на его обслуживание. Расходы на обслуживание муниципального долга планируются исходя из условий заключенных муниципальных контрактов и объемов средств, планируемых к привлечению в предстоящем финансовом году и плановом периоде.

В 2015-2017 годах муниципальная долговая политика будет строиться на принципах безусловного исполнения долговых обязательств города Кызыла в полном объеме и в установленный срок. При этом к 1 января 2017 года будет решаться задача по достижению уровня соотношения муниципального долга города Кызыла к доходам бюджета города Кызыла без учета межбюджетных трансфертов не более 20 процентов.

Эффективное решение задачи по минимизации расходов, направляемых на обслуживание муниципального долга города Кызыла, будет осуществляться путем целенаправленного воздействия на структуру долговых обязательств (по срокам, используемым инструментам, процентным ставкам) при одновременном решении задачи по увеличению срочности долговых обязательств.

Выполнение мероприятий подпрограммы необходимо в целях осуществления эффективной политики в области управления муниципальным долгом города Кызыла, сокращения рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований, и сохранения экономически безопасного уровня муниципального долга г. Кызыла. В этих целях необходимо разработать меры по ограничению и со временем снижению уровня долговой нагрузки до приемлемого уровня, а также заложить необходимые средства на обслуживание долговых обязательств.

В рамках обеспечения прозрачности управления муниципальным долгом будет продолжена практика по публикации на официальном сайте Мэрии г. Кызыла информации о состоянии муниципального долга, планах муниципальных заимствований.

II. Основные цели, задачи и этапы реализации подпрограммы

Основной целью подпрограммы является соблюдение ограничений по муниципальному долгу и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и республиканским законодательством, соблюдение сроков исполнения долговых обязательств.

Реализация поставленной цели требует решение следующей задачи - сохранение (поддержание) объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания и равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет, строгое соблюдение графиков погашения долговых обязательств.

Подпрограмма будет реализована в 2015-2017 годах.

Целевыми индикаторами достижения целей и задач подпрограммы являются следующие показатели:

- соблюдение объема муниципального долга установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации,

- отношение объемов расходов на обслуживание муниципального долга города Кызыла к объему расходов местного бюджета г. Кызыла.

Реализация данной подпрограммы будет способствовать повышению эффективности управления муниципальным долгом города Кызыла в 2015-2017гг.

III. Основные меры правового регулирования

№	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма «Управление муниципальным долгом»				
1.	Приказ Департамента финансов Мэрии г. Кызыла	Порядок по ведению муниципальных долговых обязательств и методике расчета долговой нагрузки на бюджет с учетом действующих и планируемых к принятию	Департамент финансов Мэрии г. Кызыла	1 полугодие 2015 г.

IV. Обоснование объема финансовых ресурсов

Реализация мероприятий подпрограммы будет осуществляться за финансирования с местного бюджета города Кызыла.

Общий объем финансирования подпрограммы «Управление муниципальным долгом» состоит из финансирования мероприятий подпрограммы и составляет 560 213 тыс. рублей, в том числе:

в 2015 году – 167 400 тыс. рублей;

в 2016 году - 212 946 тыс. рублей;

в 2017 году - 179 867 тыс. рублей.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации подпрограммы в 2015-2017 годах, соответствуют объемам бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы на погашение основного долга кредитов и процентов за пользование кредитами, предусмотренным местным бюджетом г. Кызыла на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

V. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

Реализация подпрограммы связана со следующими основными рисками: принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

риск недостаточного поступления доходов в местный бюджет города Кызыла на финансирование расходов;

принятие новых (внесение изменений в действующие) нормативных правовых актов федерального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между федеральным, республиканским и местным бюджетами;

неисполнение обязательств по муниципальным гарантиям.

Для минимизации последствий наступления указанных рисков планируется принятие следующих шагов:

а) принятие решений по результатам ежеквартальной оценки выполнения ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

б) корректировка (при необходимости) ежегодного плана мероприятий по реализации муниципальной программы;

в) сокращение неэффективных расходов местного бюджета г. Кызыла;

г) реализация мероприятий направленных на повышение собираемости налогов и сборов, оптимизацию предоставления налоговых льгот с целью улучшения наполняемости доходной части местного бюджета г. Кызыла.

VI. Методика оценки эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности реализации будет осуществляться по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации подпрограммы.

Оценка эффективности реализации подпрограммы будет проводиться путем сравнения фактически достигнутых в результате реализации подпрограммы, целевых показателей эффективности с запланированными.

Уменьшение объема муниципального долга является наиболее важным целевым показателем характеризующим эффективность реализации данной подпрограммы.

Эффективность по показателям реализации основных мероприятий подпрограммы «Управление муниципальным долгом» определяется следующей формуле:

$$Иэф_i = \frac{P_{факті}}{P_{плані}}, \text{ где:}$$

$Иэф_i$ - индекс эффективности;

$P_{факті}$ - достигнутый результат;

$P_{плані}$ - плановый результат.

Если увеличению значения показателя соответствует ухудшение ситуации в описываемой им сфере, индекс эффективности рассчитывается по следующей формуле:

$$Иэф_i = \frac{P_{плані}}{P_{факті}}, \text{ где:}$$

В случае если при расчете знаменатель равен нулю либо информация о фактическом значении отсутствует, то $Иэф_j$ присваивается значение 1.

Индекс эффективности определяется по каждому мероприятию подпрограммы и оценивается следующим образом:

Наименование индикатора	Показатели	Значение индекса	Оценка в баллах
Иэф 1	Соблюдение объема муниципального долга г. Кызыла установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации	$\geq 1,0$ $< 1,0$	1 0
Иэф 2	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему	$\leq 1,0$ $> 1,0$	1 0

	расходов местного бюджета г. Кызыла		
--	-------------------------------------	--	--

Эффективность подпрограммы «Управление муниципальным долгом» определяется как сумма оценки индексов эффективности в баллах.

Качественная оценка эффективности подпрограммы «Управление муниципальным долгом» проводится исходя из следующих показателей индекса эффективности подпрограммы:

Наименование показателя	Значение показателя	Оценка эффективности выполнения подпрограммы в целом
Индекс эффективности Иэф	Иэф = 4	Высокий уровень эффективности
	$2 \leq \text{Иэф} < 3$	Средний уровень эффективности
	Иэф ≤ 1	Неэффективно

Проведение намеченных мероприятий позволит повысить эффективность системы управления муниципальным долгом города Кызыла, производить заимствования и обслуживание долговых обязательств при сохранении показателей кредитоспособности и платежеспособности бюджета городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

Пояснительная записка

к проекту постановления Мэрии г. Кызыла «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы

В связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Республики Тыва от 18 апреля 2013 года № 215 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными финансами Республики Тыва на 2013-2015 годы» и руководствуясь Постановлением Правительства Республики Тыва от 31 октября 2014 года № 513 «Об утверждении государственной программы Республики Тыва «Повышение эффективности управления общественными финансами республики Тыва на 2015-2017 годы» Департаментом финансов Мэрии г. Кызыла подготовлен проект постановления Мэрии г. Кызыла «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы».

Муниципальная программа разработана в рамках Бюджетной политики, предусматривающей формирование и исполнение местного бюджета на базе муниципальных программ по приоритетным направлениям деятельности и в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва».

Муниципальная программа «Повышение эффективности управления общественными финансами республики Тыва на 2015-2017 годы» включает в себя две Подпрограммы:

- 1) «Обеспечение сбалансированности местного бюджета города Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами»;
- 2) «Управление муниципальным долгом».

Основной целью и результатом разработки муниципальной Программы и Подпрограмм города Кызыла является достижение финансовой стабильности местного бюджета, качественное управление муниципальным долгом города Кызыла, совершенствование и повышение роли муниципального финансового контроля, разработка и исполнение местного бюджета города Кызыла в программном формате.

Источником финансирования Программы (подпрограммы) является бюджет города Кызыла, объемы их финансирования уточняются в соответствии с бюджетом на очередной финансовый год и на плановые периоды.

Ответственным исполнителем и координатором Программы является Департамент финансов Мэрии г. Кызыла.

Начальник Департамента финансов

К. Тулуш



РЕСПУБЛИКА ТЫВА
МЭРИЯ ГОРОДА КЫЗЫЛА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИКИ И ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, 32, econ.kyzyl@mail.ru, тел.2-32-94

от « 10 » 11 2014 г.

№ 326-14

Заключение

на проект муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы»

Управлением экономики и финансового контроля Мэрии города Кызыла, рассмотрен проект муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 годы» (далее - программа) на предмет соответствия его основным положениям Порядка реализации и разработки и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва, утвержденного постановлением мэрии г. Кызыла от 01.09.2014 г. № 1155.

Программа состоит из подпрограмм: «Обеспечение сбалансированности местного бюджета города Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами», «Управление муниципальным долгом».

В Программе предусматривается реализация мер, направленных на эффективное, прозрачное управление муниципальными финансами в целях повышения уровня бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органа местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития города, сохранения объема муниципального долга на безопасном уровне в пределах, установленных бюджетным законодательством РФ.

Общий объем финансирования мероприятий Программы за счет средств местного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годы составляет 568 878 тыс. рублей.

В подпрограмме «Обеспечение сбалансированности местного бюджета города Кызыла, повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами» на 2015-2017 годы предусматривается 8665 тыс. рублей, в том числе в 2015 году предусмотрены средства на сумму 2791 тыс. рублей, в 2016 году – 2930 тыс. рублей, в 2017 году – 2944 тыс. рублей.

В подпрограмме «Управление муниципальным долгом» на 2015-2017 годы предусматривается 560 213 тыс. рублей, в том числе в 2015 году предусмотрены

средства на сумму 167 400 тыс. рублей, в 2016 году предусмотрены средства на сумму 212 946 тыс. рублей, в 2017 году 179 867 тыс. рублей.

Данный проект соответствует положениям Порядка реализации и разработки и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва, утвержденного постановлением мэрии г. Кызыла от 01.09.2014 г. № 1155, к проекту Управление экономики и финансового контроля замечаний не имеет.

И.о. начальника



А. Серен-Доржу



МЭРИЯ ГОРОДА КЫЗЫЛА
УПРАВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

66700, Республика Тыва, город Кызыл, улица Ленина, 32, тел.: 2-31-42, 3-15-83

«10» 11 2014 г.

№ 0901/2008

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления мэрии г.Кызыла «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 года»

Управление правового обеспечения Мэрии города Кызыла (далее – Управление), рассмотрев представленные материалы и проект постановления «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности управления общественными финансами городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» на 2015-2017 года», сообщает следующее.

Проект постановления составлен в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 31-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Уставом городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» и в соответствии с Порядком разработки реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа «Город Кызыл Республики Тыва», утвержденное постановлением Мэрии г.Кызыла от 01.09.2014 № 1155.

Проект постановления составлен в соответствии с правилами юридико-технического оформления документов, не нарушает чьих-либо прав и подлежит согласованию.

Замечаний и дополнений к проекту Управление не имеет.

Начальник Управления
правового обеспечения

А.В.Сынаа